

100 Influenciadores por la Transición Energética

Comunidades

El pasado 7 de febrero de 2025, **Movilizatorio**, en alianza con **Fedesarrollo, Transforma y 350.org**, reunió a 23 expertos en transición energética y sostenibilidad, junto a representantes del sector público, la academia, la sociedad civil, organizaciones de base y comunidades, para abordar una pregunta clave:

¿Cuáles son las barreras que enfrenta la inclusión de las comunidades en la transición energética en Colombia?

El encuentro buscó identificar desafíos y proponer soluciones concretas, reconociendo que una transición energética justa requiere no solo el impulso de fuentes limpias, sino también la participación equitativa de las comunidades.

Los participantes, provenientes de diversos sectores, trabajaron con metodologías y enfoques multidisciplinarios. Este brief resume las discusiones del taller sobre el rol de las comunidades en la transición energética, identificando barreras y proponiendo soluciones para una transición efectiva.

Barreras identificadas/Soluciones acordadas

1| **Barrera:** Falta de una política de Estado clara y apropiada por la ciudadanía

Uno de los principales desafíos es la ausencia de una política de Estado consensuada y sostenida en el tiempo, lo que genera incertidumbre sobre la continuidad de la transición energética más allá del actual gobierno.

- **Incertidumbre política:** Las elecciones presidenciales de 2026 ponen en riesgo el enfoque actual del gobierno sobre la transición energética y su trato directo con las comunidades.
- **Debilidad en la articulación social:** Falta una mayor coordinación entre comunidades, sindicatos, ONGs y la academia para generar posturas colectivas que influyan en las decisiones gubernamentales y empresariales.
- **Políticas públicas contradictorias:** Existen normativas que dificultan o van en contravía de la transformación energética, lo que impide avances concretos en el sector.
- **Vacíos regulatorios:** No hay marcos legales claros que definan las obligaciones de las empresas ni el rol de la empresa nacional en una salida responsable y el desmantelamiento de la actividad extractiva.
- **Participación comunitaria limitada:** No hay claridad sobre cómo las comunidades pueden beneficiarse de la transición energética ni mecanismos efectivos para garantizar su adaptación al nuevo modelo.
- **Brecha en el reconocimiento de beneficios:** Las comunidades no siempre identifican los impactos positivos de la transición energética, lo que dificulta

su apropiación del proceso.



Soluciones y acuerdos

- **Implementación de políticas energéticas locales:** Tomando como referencia el caso de Argentina, se propone aterrizar la transición energética en planes municipales y departamentales, incluyendo aspectos de regalías. Esto permitirá mayor apropiación territorial y continuidad en el tiempo.
- **Creación de una entidad estatal coordinadora:** Inspirada en el Instituto para la Transición Justa de España, se recomienda establecer en Colombia una gerencia asociada a la Presidencia que centralice y articule los esfuerzos sectoriales de la transición energética.
- **Iniciativas gubernamentales de participación técnica:** Ejemplo de esto es la elaboración de NBSAPS (2024) y NDCS (2025), donde se busca incluir compromisos técnicos con la participación de la ciudadanía.
- **Aprovechamiento de instrumentos nacionales existentes:** Se deben aprovechar políticas y reformas como la Política Nacional de Reindustrialización, la reforma del Código Minero y la tributación ambiental para fortalecer el marco regulatorio y garantizar el cumplimiento de los compromisos en la transición.

2| Barrera: Falta de financiamiento y modelos de inversión accesibles

El acceso a financiamiento sigue siendo una barrera para el desarrollo de proyectos de energía renovable y alternativas económicas en los territorios.

- **Costos elevados:** La implementación de tecnologías limpias sigue siendo costosa, y muchas comunidades no tienen los recursos para invertir en ellas.
- **Financiamiento limitado:** Existen pocas opciones de crédito accesible para comunidades rurales e indígenas, lo que limita su participación en el desarrollo energético.
- **Instrumentos legislativos insuficientes:** Aunque existen mecanismos como la Ley 70 o el reconocimiento de comunidades indígenas como autoridades ambientales, no hay herramientas suficientes que las protejan como tomadoras de decisión sobre proyectos energéticos.



Soluciones y acuerdos

- **Reforma del esquema de subsidios cruzados:** Inspirado en la iniciativa climática de México, se propone redirigir los subsidios de estratos altos para financiar comunidades energéticas y proyectos de energías renovables en territorios vulnerables.
- **Fondos de transición energética:** Siguiendo el modelo de Alemania en el cierre de minas de carbón, se recomienda la creación de fondos para impactos a perpetuidad, diversificación económica y reconversión laboral.
- **Alianza con sindicatos y comunidades:** Se deben consolidar mesas de trabajo permanentes entre sindicatos y comunidades para diseñar e implementar estrategias de financiamiento y reinversión de regalías en la transición.

3| Barrera: Déficit en capacitación y acceso a conocimiento técnico

Para que la transición energética sea justa, es fundamental que las comunidades cuenten con formación técnica y acceso a información accesible sobre el tema.

- **Escasez de espacios de formación:** No hay suficientes oportunidades de capacitación en nuevas tecnologías dentro de las comunidades, lo que las hace depender de terceros para operar sistemas energéticos limpios.
- **Falta de conocimiento sobre energías renovables:** La información disponible es altamente técnica y poco accesible, lo que dificulta su apropiación a nivel territorial.
- **Desigualdades en el conocimiento técnico:** Las comunidades no cuentan con el mismo nivel educativo que los expertos del sector, generando barreras en la participación y toma de decisiones.



Soluciones y acuerdos

- **Fortalecimiento de universidades regionales y el SENA:** Es necesario ampliar la oferta educativa en temas de transición energética y fortalecer el acceso a programas de capacitación.
- **Creación de una Escuela TEJ (Transición Energética Justa):** Alineada con un programa nacional de pedagogía, esta iniciativa articularía actores existentes para desarrollar metodologías de apropiación del conocimiento en los territorios.
- **Seminarios de re-skilling:** Experiencias como los seminarios de re-skilling en tecnologías renovables para sindicatos de la industria del carbón en la Universidad del Magdalena (2022) pueden ser replicadas a nivel nacional.

4| Barrera: Narrativas dominantes y falta de reconocimiento de modelos alternativos

Las narrativas predominantes sobre la transición energética no incluyen apropiadamente las visiones comunitarias ni sus modelos propios de generación y uso de la energía.

- **Desvalorización de la participación comunitaria:** Existen posturas influyentes que afirman que la participación de las comunidades en la generación eléctrica no aporta al sistema, validando únicamente los grandes proyectos de generación.
- **Implementación descontextualizada:** Muchas veces, los proyectos energéticos no tienen en cuenta los contextos socioeconómicos, políticos y ambientales de los territorios.
- **Visión transaccional del gobierno:** En algunos casos, la participación del gobierno ha sido percibida como un intercambio económico limitado a compensaciones o inversiones puntuales, sin promover un enfoque integral que contemple el desarrollo sostenible y la transformación social en los territorios..
- **Falta de inclusión comunitaria en la gobernanza:** Actualmente, no existe una obligación para que las empresas desarrollen planes de gestión social que integren activamente a las comunidades en los proyectos energéticos. Esto limita su participación en la toma de decisiones y en el desarrollo de modelos sostenibles adaptados a sus necesidades.



Soluciones y acuerdos

- **Promoción de narrativas alternativas:** Se debe visibilizar la participación comunitaria a través de informes alternos, narrativas culturales y el arte

como herramienta de formación. Ejemplo: vallenatos con mensajes críticos sobre la minería y/o nuevas canciones que resalten la transición energética.

- **Uso de plataformas audiovisuales:** Mostrar viviendas con paneles solares en medios y campañas contribuye a cambiar percepciones y fomenta la apropiación social de la transición energética.

5| Barrera: Desconexión entre la visión nacional y las realidades locales

El enfoque actual de transición energética no toma en cuenta las diferentes visiones ambientales y energéticas presentes en cada región de Colombia.

- **Desigualdades epistemológicas:** La transición energética está liderada por expertos en ingeniería, economía y administración, lo que genera barreras para comunidades que no manejan estos enfoques.
- **Visión urbana vs. territorial:** Las decisiones energéticas se toman en ciudades como Bogotá, Medellín y Cali, sin considerar plenamente las necesidades de las regiones donde se implementan los proyectos.
- **Divergencia de perspectivas ambientales:** Comunidades afrodescendientes e indígenas tienen visiones energéticas propias que no siempre coinciden con los modelos promovidos por el gobierno o el sector privado.



Soluciones y acuerdos

- **Mesas de diálogo para co-construcción de políticas:** Experiencias como la Comisión de Transición Justa en Sudáfrica y los comités multiactor en Ghana han demostrado que estos espacios pueden generar consensos entre Estado, empresas y sociedad civil.

- **Desarrollo de un modelo de gobernanza territorial:** Se debe impulsar un modelo que fortalezca la participación comunitaria desde una lógica de liderazgo, emprendimiento y sostenibilidad con enfoque étnico y de género.

6| Barrera: Falta de coordinación interinstitucional y continuidad en la participación comunitaria

Los procesos de participación comunitaria suelen verse afectados por cambios en el gobierno y la falta de implementación real de sus propuestas.

- **Consulta previa limitada:** Aunque las comunidades participan en espacios de consulta, muchas de sus propuestas no se reflejan en la ejecución de proyectos.
- **Desgaste en la participación:** Cada nuevo gobierno modifica las dinámicas de consulta, lo que obliga a las comunidades a repetir sus demandas sin avances significativos.



Soluciones y acuerdos

- **Creación de un fondo para la TEJ:** Este fondo permitiría financiar iniciativas y fortalecer la Plataforma País como mecanismo de unificación de agendas y estrategias de transición energética.
- **Asegurar sostenibilidad en el diálogo:** No basta con hacer consultas puntuales, se requiere institucionalizar espacios permanentes de participación y monitoreo.

7| Barrera: Falta de oportunidades de diversificación económica y productiva

La conversación sobre transición energética no solo debe centrarse en la generación de energía renovable, sino también en la transformación productiva y laboral de los territorios.

- **Diferencias salariales entre industrias:** Los empleos en energías renovables no ofrecen los mismos salarios que la industria de combustibles fósiles, lo que genera resistencia en las comunidades.
- **Ausencia de beneficios locales:** En casos como La Jagua de Ibirico (Cesar), la mayoría de los trabajadores de proyectos extractivos eran foráneos, dejando pocos beneficios económicos en el territorio.



Soluciones y acuerdos

- **Reapropiación del territorio en clave de transición energética:** Se debe aprovechar infraestructura existente de minería para instalar energías fotovoltaicas e hidroeléctricas en vez de ocupar tierras fértiles para estos proyectos.
- **Monitoreo del uso de regalías:** Se deben fortalecer mecanismos de seguimiento para garantizar que los ingresos de energías renovables sean reinvertidos en la diversificación económica de los territorios.

8| Barrera: Falta de comunicación efectiva con las comunidades

La implementación de la transición energética enfrenta barreras en la comunicación con las comunidades, lo que genera desconfianza y desinformación.

- **Proyectos no adaptados al contexto local:** Muchas soluciones energéticas no se ajustan a los contextos donde se desarrollan ni responden a las necesidades específicas de cada comunidad.
- **Desconocimiento sobre mecanismos de financiamiento:** Aunque existen opciones de financiamiento, no se comunican de manera efectiva, lo que genera la percepción de que no hay oportunidades disponibles.
- **Ubicación de los proyectos:** En territorios como La Guajira, las comunidades han expresado su rechazo a la instalación de parques eólicos en sus tierras sin un proceso de diálogo adecuado.
- **Consultas previas vinculantes:** Desarrollar consultas previas vinculantes con enfoque local y horizontal, garantizando transparencia y cumplimiento de acuerdos previos.
- **Educación y alfabetización energética:** Implementar un programa nacional de alfabetización energética y liderazgo comunitario, facilitando la comprensión de la transición energética.



Soluciones y acuerdos

- **Fortalecimiento del Índice de Transparencia y Acceso a la Información (ITA):** Se debe exigir mayor transparencia en el uso de recursos y garantizar el acceso de comunidades a información sobre proyectos y financiamiento.
- **Alianzas entre sector privado, gobierno y comunidades:** Se deben generar espacios de integración donde los actores puedan dialogar en condiciones de equidad.

9| Barrera: Falta de comprensión de las necesidades energéticas reales de las comunidades

La conversación sobre transición energética debe partir de un entendimiento más profundo de las necesidades energéticas de la población.

- **Enfoque desde la seguridad alimentaria:** La energía no solo es electricidad, sino que también impacta necesidades básicas como la producción de alimentos y el acceso al agua.
- **Desigualdades en el acceso a la energía:** Existen sectores que consumen de manera excesiva e ineficiente, mientras que otros carecen de acceso a servicios básicos de energía.



Soluciones y acuerdos

- **Incorporación de la seguridad alimentaria en la transición energética:** Se debe entender la energía como un derecho fundamental para la producción de alimentos y la sostenibilidad local.
- **Alineación de expectativas entre gobierno y comunidades:** Es necesario fortalecer la comunicación para que los proyectos respondan realmente a las prioridades de cada territorio.